Comprometidos con la paz: El potencial de los antiguos mandos medios de las FARC-EP como líderes locales en el proceso de paz

Anastasia Shesterinina

Sobre la investigación

Este informe se elaboró con base en tres visitas a Colombia entre 2018 y 2020. Fue posible gracias a una beca Max Batley Seed Corn en Estudios para la Paz otorgada por las Facultades de Artes y Humanidades y de Ciencias Sociales de la Universidad de Sheffield. Contó con el apoyo logístico de CINEP / Programa por la Paz y Corporación Territorio, Paz y Seguridad. Laura M. Herrera Fernández aportó excepcional asistencia de investigación. Agradezco a Víctor Barrera, Eduardo Álvarez Vanegas, Juan Mario Díaz y Pablo José Castillo Ortiz por sus comentarios y ayuda con la traducción de este informe.

Los resultados presentados aquí se basan en 34 entrevistas con ex comandantes de nivel medio de las FARC-EP, formuladores de políticas, profesionales y expertos pertenecientes a agencias nacionales, organizaciones internacionales, universidades y centros de pensamiento y una extensa revisión de documentos, informes, literatura académica y fuentes de noticias. Todas las entrevistas son anonimizadas de acuerdo con la Revisión de Ética de la Universidad (Número de referencia 030552).

Las opiniones presentadas en este informe son las del autor y no necesariamente las de la Universidad de Sheffield o las organizaciones que posibilitaron esta investigación.

Cita recomendada: Shesterinina, A. (2020) Comprometidos con la paz: El potencial de los antiguos mandos medios de las FARC-EP como líderes locales en el proceso de paz. Universidad de Sheffield, SPERI y Centro de Estudios Comparativos de la Guerra Civil.

Publicado en diciembre de 2020.

Resumen

Los mandos medios de los grupos armados pueden ser "saboteadores" de la paz, pero también pueden desempeñar importantes roles en su avance y consolidación. Este informe ofrece percepciones sobre las habilidades y posiciones que los mandos medios desarrollan durante la guerra y su liderazgo en las negociaciones, desarme, reincorporación y esfuerzos formales e informales para la consolidación de la paz. Así mismo, muestra el potencial de los mandos medios como líderes locales y llama a reconceptualizar a este actor clave como un activo importante, en vez de un obstáculo dentro del proceso de paz colombiano, elaborando así recomendaciones para actores nacionales e internacionales.

Mandos medios y el potencial para la paz

Los mandos medios de los grupos armados son usualmente vistos como "saboteadores" de la paz. Diferentes estudios argumentan que pueden "usar la violencia para socavar los intentos de lograrla" o como intermediarios entre la élite "saboteadora" y excombatientes, dada su capacidad de movilizar sus exsubordinados en función de la violencia orquestada por la élite. Esto ocurre porque durante la guerra los mandos medios ocupan un lugar esencial al interior de la jerarquía de los grupos armados. Asimismo "facilitan el flujo de la información, recursos, habilidades y dirección estratégica entre los niveles más altos y los más bajos de la organización". También acumulan un conocimiento único del territorio y de la población, lo cual es esencial para sus operaciones. Como resultado, los mandos medios adquieren poder militar, económico y social, además de un estatus o prestigio entre los combatientes y las comunidades locales. En ese sentido, podrían llegar a "sentir que no están recibiendo una compensación adecuada en los acuerdos de paz" negociados por los mandos superiores para asegurar intereses propios y diseñados para combatientes de base. O combatientes de base.

En Colombia, los mandos medios de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo (FARC-EP) han sido frecuentemente descritos como "saboteadores" de la implementación Final del Acuerdo para Terminar el Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, firmado por el Gobierno Nacional y las FARC-EP en el 2016. Académicos han hecho énfasis en "la necesidad de considerar... su rol en el 'rearme'". vi Los centros de pensamiento han llamado al desarrollo de programas especiales para los mandos medios, para prevenir su retorno a la violencia. vii Los medios de comunicación se han enfocado en los mandos medios que han abandonado el proceso de paz durante y después de las negociaciones y quienes han formado o se han vinculado a grupos disidentes para continuar involucrados en actividades violentas, incluyendo narcotráfico y minería ilegal. Viii Observadores han notado que sus profundas habilidades como "especialistas en violencia" se han convertido en un activo atractivo para impulsar grupos armados. IX

Esta caracterización como "saboteadores" de la paz de antiguos mandos medios de las FARC-EP tiene su asidero en la historia reciente de procesos de paz y negociación en Colombia. Por un lado, están los esfuerzos de desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), "y por el otro, los pocos aunque sonados casos recientes de antiguos mandos medios de las FARC-EP. Cabe recordar los cinco comandantes que fueron expulsados de la organización FARC-EP por rechazar el proceso de paz en diciembre de 2016^{xi}, así como otros 11 que se retiraron junto con Iván Márquez y Jesús Santrich en agosto del 2019. "ii, xiii Sin embargo, la mayoría de los ex comandantes de nivel medio de las FARC-EP permanecen en el proceso junto con 13,511 excombatientes de las FARC-EP acreditados por la Oficina del Alto Comisionado para la Paz (OACP). Estos antiguos mandos medios están plenamente comprometidos con la paz. xiv, xv Mis entrevistas reafirman esta observación. "Existe la posibilidad

[de rearme]. Pero también hay beneficios en el proceso de paz. La mayoría no quiere rearmarse y quieren permanecer en el proceso," dicen oficiales de la Agencia para la Reincorporación y Normalización (ARN). xvi Analistas de la Fundación Ideas para la Paz confirman que "hay pocos que se han rearmado". xvii "Estamos muy comprometidos", afirma un antiguo mando medio de las FARC-EP del departamento de Arauca, quien muestra el compromiso declarado de este grupo por la paz. xviii

Por otra parte, los antiguos mandos medios de las FARC-EP han desempeñado una variedad de roles de liderazgo durante las negociaciones y en la implementación del acuerdo de paz, particularmente a nivel local, estableciendo su potencial como *líderes locales del proceso de paz*. Este "impacto positivo en la paz" fue anteriormente observado en Liberia, la República Democrática del Congo y Sierra Leona, entre otros casos, donde antiguos mandos medios usaron sus habilidades y posiciones, adquiridas durante la guerra, para promover la desmilitarización de sus unidades, involucrar a sus antiguos subordinados en negocios y empresas conjuntas y participar en instituciones de paz, "convirtiéndose en agentes de paz, en vez de agentes de guerra". xix Sin embargo, este potencial es rara vez aprovechado en procesos de paz que buscan desmantelar estructuradas jerarquizadas. De hecho, el Acuerdo Final con las FARC-EP solo hace referencia a los altos rangos con responsabilidad del mando^{xx} y los entrevistados coinciden en que "el gobierno no tiene una estrategia para los mandos medios." xxi

Las siguientes secciones describen la posición de los antiguos mandos medios de las antiguas FARC-EP y los roles de liderazgo local que han asumido en el proceso de paz, incluso durante la pandemia del COVID-19. Los resultados muestran la necesidad de cambiar las percepciones negativas de estos actores y de reconocer y fortalecer su liderazgo local como una forma de avanzar en la implementación de la paz en Colombia.

Mandos medios en las FARC-EP

De acuerdo con expertos y antiguos mandos medios, la categoría de "mando medio" es una "zona gris" en las FARC-EP; "Algunos ex miembros de las FARC dicen, 'Ni siquiera en nuestros estatutos tenemos eso".xxii Tal como lo explica un mando medio, "en las FARC, solo hay dos categorías, la base guerrillera y los comandantes. No hay una categoría propia definida como 'mando medio'".xxiii Los Estatutos de las FARC-EP comprenden: comandantes y reemplazantes de Escuadra, Guerrilla, Compañía, Columna, Frente, Bloque y Estado Mayor Central dentro de la jerarquía estructural de la organización y usa el lenguaje de "responsabilidad" en vez de nivel de mando.xxiv Sin embargo, el comando general de la organización recae en los comandantes de Bloque y del Estado Mayor Central, algunos de los cuales son parte del máximo órgano, el Secretariado, diferenciando así a estos altos mandos de los "mandos medios" quienes "representan la correa de transmisión entre quienes toman las decisiones estratégicas y aquellos combatientes que las ejecutan y ponen en marcha".xxv

Los antiguos mandos medios que entrevisté asocian esta categoría con comandantes y reemplazantes de estructuras intermedias desde Escuadras a Frentes y la definen, ante todo, por la responsabilidad que conlleva con los demás y las habilidades y posturas necesarias para realizarla. Aunque no existe un camino único para llegar a ser mando medio, la trayectoria típica de un mando medio comienza con al menos dos años de formación, la cual incluye capacitación en habilidades básicas como lectura y escritura, y cursos de formación política y militar, observancia de la normas de las FARC-EP y realización exitosa de tareas asignadas. XXXVI Aquellos que demuestren capacidad de liderazgo e integridad durante este período pueden avanzar a roles de "mando medio", empezando con un reemplazo de Escuadra, unidad compuesta por 12 personas. Aquellos que son sancionados por no respetar las reglas de la organización durante

este período –incluyendo las cláusulas de conducta en relación con las comunidades, otros combatientes y superiores– raramente avanzan. xxvii

Una vez en el rol, los "mandos medios" son responsables de "regula[r] la vida de la *tropa,*" lo que supone asegurarse de que los combatientes bajo su mando tengan acceso a necesidades básicas tales como comida y ropa, encargarse de educarlos, mantener la disciplina y asignar tareas. **xviii Enlistarse en las FARC-EP es un "compromiso para toda la vida. Los reclutas no tienen derecho a irse... los contactos con la familia se evitan al máximo". **xix El mando medio, quien es el punto de autoridad más cercano de la unidad, dado que "los comandantes superiores no interactúan con la base guerrillera," se convierte en la figura del padre o de la madre para los combatientes y recurren a ellos con sus problemas del diario vivir, resuelven conflictos y brindan consejo. ***Xix También son responsables del control del territorio, del trabajo con la comunidad y de asegurar el flujo de dinero para la organización. **Xix Esto significa que "los mandos medios en efecto, tienen mayor influencia sobre la base e incluso sobre las comunidades," concluye un experto en dinámicas del conflicto armado y DDR. **Xix il

Esta influencia puede ser un desafío para los esfuerzos de DDR y justicia transicional. Como lo explica un experto en seguridad, "la transición a la normalidad es muy difícil para los [mandos medios] por el cambio de poder. Ellos tienen o tuvieron mucho poder [sobre la] organización, las personas, el dinero. Y por esta razón, ellos prefieren continuar o intentar el camino de la ilegalidad". **xxxiii** Esto pone a los mandos medios en una posición diferente respecto a la de los mandos superiores, quienes se enfocan en el nivel estratégico de las negociaciones y la implementación, así como de los guerrilleros de base que están en el centro de los programas de DDR. "Este siempre es uno de los problemas más grandes con el proceso de desmovilización, porque nada es adecuado para ellos," así como lo corroboraron oficiales de la ARN, quienes agregan que "estas personas eran quienes realmente estaban al mando... ellos no son los principales responsables porque estaban en el medio, pero a veces eran las personas que decían: 'Hagamos esto o aquello'. A nivel político, judicial, también es un problema," especialmente en el contexto de los esfuerzos por la verdad, la justicia, la reparación y la no repetición. **xxxiv Sin embargo, esta influencia también puede ser un *recurso importante en el proceso de paz*.

Mandos medios como líderes locales en el Proceso de Paz

Los antiguos mandos medios de las FARC-EP han desempañado al menos cinco importantes roles en el avance del proceso de paz, así como en las fases de negociación e implementación. Estos roles se deben, en gran medida, a su posicionamiento en la organización guerrillera y al reconocimiento que reciben de la población. El primero de estos roles se dio durante la negociación, el cual consistió en comunicar *las decisiones tomadas en La Habana* a los combatientes y a las comunidades. Tal como lo señala un entrevistado,

Yo levantaba la unidad a las 5 de la mañana para estudiar el Acuerdo con el grupo. Lo que estaba sucediendo en La Habana venía a nosotros punto por punto como material de estudio. Cuando las propuestas sobre la reforma rural integral llegaron, estas fueron material de estudio. Cuando el primer punto fue aprobado, este fue el tema de la pedagogía, no solamente con los muchachos, sino también en reuniones con la comunidad. XXXXX

En este proceso, los mandos medios explicaron el contenido de los avances de la negociación del Acuerdo Final, discutieron los pros y los contras, e hicieron pedagogía para convencer a sus subordinados sobre la importancia del acuerdo y disminuir sus dudas y miedos.

El segundo rol de los mandos medios, después de la firma del acuerdo en 2016, fue *facilitar el desarme de sus unidades*, como comandantes responsables de sus unidades y como parte del Mecanismo de Monitoreo y Verificación. Un antiguo mando medio describe este rol:

El término "dejación de armas" fue muy difícil para toda la base guerrillera de las FARC... porque las armas para nosotros eran, eran vida. Y dependía de nosotros [los mandos medios] comenzar [el proceso], pues éramos nosotros los que teníamos mayor entendimiento de lo que la "dejación de armas" significaba, cuál era su función, y fuimos [nosotros] los que implementamos el proceso a través de la subordinación. xxxxii

Todos los antiguos comandantes que entrevisté subrayan que todas sus unidades se desarmaron en las zonas rurales^{xxxvii} y en los puntos de transición a la normalidad establecidos para el desarme y resaltaron su rol dentro del proceso.

En cuanto al tercer rol, varios antiguos mandos medios de las FARC-EP han sido centrales en la *organización de la vida e impulso de proyectos productivos* en los anteriores espacios territoriales de capacitación y reincorporación (ETCR) establecidos en 2017 y en las nuevas áreas de reincorporación (NAR) que los excombatientes han formado. Aunque nuevos líderes han surgido en el curso de tránsito a la vida civil, incluso a través de conflictos internos entre antiguos miembros de las FARC-EP, y aunque la figura del mando medio se ha disipado con el paso del tiempo, un miembro de una organización internacional corrobora que

Los líderes de los ETCR son en su mayoría [antiguos] rangos medios de la guerrilla. Estas personas aún están a cargo de muchas cosas. Ellos estaban al mando en la guerra. Ellos tienen este poder y saben cómo liderar a la gente. xxxviii

Este liderazgo ha sido demostrado durante la pandemia del COVID-19. Como representantes de los antiguos ETCR y NAR, usualmente elegidos por sus comunidades, los antiguos mandos medios ayudaron a superar la incertidumbre del brote de la pandemia a principios del 2020. Ellos buscaron información sobre los hechos, explicaron la situación a los miembros de la comunidad y desarrollaron respuestas colectivas para contener la propagación del virus y ayudar a aquellos que lo requirieron. XXXXIX Los proyectos productivos que lideran han sido una fuente de supervivencia en medio de estas terribles condiciones para muchas comunidades de excombatientes.

En cuarto lugar, antiguos mandos medios de las FARC-EP también han desempeñado roles de conexión local en el proceso de paz, mediante la *participación en el diálogo y monitoreo de las instituciones* como la Instancia Tripartita de Protección y Seguridad (ITPS), la cual se enfoca en la seguridad y protección de los antiguos miembros de las FARC-EP. "Como parte del ITPS, estoy al frente del tema de seguridad y protección", explicó un antiguo mando medio del departamento del Chocó, "soy un enlace de las FARC con la ONU". "Los "puntos focales [I]ocales de las FARC," según reporta el Secretario General de las Naciones Unidas, "están desempeñado un papel significativo en la mejora de la comprensión y la garantía de respuestas institucionales adecuadas a los desafíos de la seguridad local". "A pesar de las divisiones internas dentro del partido político de las FARC-EP, estos actores continúan siendo "la cadena de transmisión" entre los niveles nacionales, regionales y locales en esas instituciones donde ellos representan al partido y a sus comunidades.

Por último, los antiguos mandos medios de las FARC-EP han estado activos *liderando iniciativas de paz* por fuera de los mecanismos formales establecidos por el proceso de paz. Por ejemplo, el entrevistado del departamento del Chocó lanzó "una plataforma para la paz y la

reconciliación" a través del deporte, por medio de "escuelas de entrenamiento deportivo en áreas afectadas por el conflicto [contribuyendo] a la creación de paz en los territorios. A esto es a lo que me he dedicado, es una inversión en el territorio," dice él explicando cómo esta iniciativa contribuye a la noción de "paz territorial," cuyo objetivo es el desarrollo rural. *lii Otros han reutilizado su experiencia de guerra para el avance de la paz. Un antiguo mando medio especializado en cartografía lo demuestra por medio de la organización que él creó para observar y producir conocimiento sobre las dinámicas territoriales de violencia, incluyendo mapas, y diseño de medidas de protección comunitaria. *liii

En general, los antiguos mandos medios de las FARC-EP enfatizan que a través de este liderazgo están "desempeñado la importante función de comunicar el compromiso de las FARC con el Acuerdo". xliv Ellos ya no se ven a sí mismos como "mandos medios" porque la jerarquía de mando que hubo durante la guerra ya no existe; se ven a sí mismos como líderes en sus comunidades y en el proceso de paz. Debido a sus continuos vínculos con excombatientes y conocimiento de los territorios, este liderazgo es ante todo local. "Yo no quiero dejar mi territorio... Soy un apasionado de la comunidad," menciona un líder de varias iniciativas en la antigua ETCR en el departamento de Cesar, reflejando el potencial del grupo como líderes locales. XIV

Acciones para los actores nacionales e internacionales en el Proceso de Paz

En el actual contexto de conflicto, de "epidemia de violencia" contra líderes sociales y excombatientes de las FARC-EP, xlvi de lenta implementación del acuerdo xlvii y de pandemia del COVID-19, los actores nacionales e internacionales involucrados en el proceso de paz podrían utilizar este potencial como un recurso en tres formas:

- Consultar a antiguos mandos medios de las FARC-EP sobre su conocimiento acerca de las dinámicas locales del conflicto armado y la violencia y brindar apoyo a las iniciativas de seguridad comunitaria para mejorar la comprensión y desarrollar respuestas adecuadas a los desafíos de seguridad local, incluyendo estrategias comunitarias.
- Consultar a antiguos mandos medios de las FARC-EP sobre su conocimiento sobre las condiciones locales en los antiguos ETCR, NAR y otras localidades donde excombatientes vivieron colectivamente, para proporcionar un apoyo a corto plazo adecuado durante la pandemia del COVID-19, especialmente a la luz del limitado acceso local creado por las medidas nacionales de cuarentena, e incorporar las necesidades locales en el desarrollo de planes a largo plazo.
- Consultar a antiguos mandos medios de las FARC-EP sobre su conocimiento sobre la organización de grupos armados y brindar apoyo para las iniciativas de reincorporación/reconciliación para mejorar la comprensión del reclutamiento de grupos armados y los esfuerzos avanzados de *DDR*, incluyendo la prevención del rearme.xiviii

Estos beneficios requerirán un cambio en las percepciones negativas de estos actores como "saboteadores" de la paz. También requerirán especial atención a la protección de estos actores contra amenazas y ataques por parte de grupos armados existentes, incluyendo los disidentes de las FARC-EP, para reflejar las realidades de lo que un experto en crimen organizado, conflicto y seguridad llama "la doble estigmatización" que estos actores enfrentan. xlix

Stephen John Stedman (1997) "Spoiler Problems in Peace Processes," *International Security* 22 (2): 5. Los comandantes de nivel medio se describen como "saboteadores" de la paz en los casos de Afganistán (Steven A. Zyck (2009) "Former Combatant Reintegration and Fragmentation in Contemporary Afghanistan—Analysis," *Conflict, Security & Development* 9 (1): 111-31), Colombia (sobre el período posterior a La Violencia consulte Sarah Zukerman Daly (2014) "The Dark Side of Power-Sharing: Middle Managers and Civil War Recurrence," *Comparative Politics* 46 (3): 333-53; sobre las AUC consulte Enzo Nussio and Kimberly Howe (2016) "When Protection Collapses: Post-Demobilization Trajectories of Violence," *Terrorism and Political Violence* 28 (5): 848-67) y Tayikistán (Stina Torjesen and Neil S. MacFarlane (2007) "R before D: The Case of Post-Conflict Reintegration in Tajikistan," *Conflict, Security & Development* 7 (2): 311-32).

ⁱⁱ Los comandantes de nivel medio se describen como intermediarios en Liberia, la República del Congo, Sierra Leona y otros casos (Anders Themnér (2011) *Violence in Post-Conflict Societies: Remarginalization, Remobilizers and Relationships*, London: Routledge).

Feter Neumann, Ryan Evans and Raffaello Pantucci (2011) "Locating Al Qaeda's Center of Gravity: The Role of Middle Managers," *Studies in Conflict & Terrorism* 34 (11): 829.

^{iv} Fundación Ideas para la Paz (2005) "Siguiendo el conflicto: hechos y análisis de la semana" *Número 26*, p. 3 < http://archive.ideaspaz.org/images/boletin_conflicto26.pdf>.

^v Patrick Johnston (2008) "The Geography of Insurgent Organization and its Consequences for Civil Wars: Evidence from Liberia and Sierra Leone," *Security Studies* 17 (1): 137. Véase también: Kimberly Theidon (2016) "Peace in Colombia: A Time to Believe?" *Current History* 115 (778): 54.

vi Theidon (2016: 54).

vii Fundación Ideas para la Paz (2010) "Mandos medios de las FARC y su proceso de desmovilización en el conflicto colombiano: ¿una apuesta para la paz o para la Guerra?" Informe nº 10 < http://www.ideaspaz.org/publications/posts/81>; Fundación Ideas para la Paz (2018) "Trayectorias y dinámicas territoriales de las disidencias de las FARC," Informe nº 30 http://ideaspaz.org/media/website/FIP Disidencias Final.pdf>.

viii Véase, por ejemplo, "El peligroso olvido de los mandos medios," *La Silla*, 22 Dec 2016 https://lasillavacia.com/historia/el-peligroso-olvido-de-los-mandos-medios-59242; "Mandos medios: amenaza mortal a la paz," *El Colombiano*, 30 Jan 2017 https://www.elcolombiano.com/colombia/paz-y-derechos-humanos/mandos-medios-amenazamortal-a-la-paz-FK5837315; "Who are leading the FARC dissident groups and where," *Colombia Reports*, 3 Mar 2018 https://colombiareports.com/leading-farc-dissident-groups/; "El anuncio de Iván Márquez y las 'nuevas' FARC: implicaciones y posibles impactos," *Noticias FIP*, 30 Aug 2019 https://www.ideaspaz.org/publications/posts/1782>. Para un análisis consulte Camilo González Posso et al. (2020) "Los Grupos PosFARC-EP: Un Escenario Complejo," *Indepaz* https://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2020/04/PRESENCIA-DE-DISIDENCIAS-4.pdf>. Para una discusión consulte "La division de las Farc, las disidencias y la guerra por los territorios," El Espectador, 15 Nov 2020 https://www.elespectador.com/noticias/nacional/la-division-de-las-farc-las-disidencias-y-la-guerra-por-losterritorios/>.

ix Charles Tilly (2003) *The Politics of Collective Violence*, Cambridge: Cambridge University Press, p. 35. Entrevista 3, Organización Internacional para las Migraciones, 21 de mayo 2018; Entrevista 8, Universidad de los Andes, 22 de mayo 2019; Entrevista 11, Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Colombia, 21 de mayo 2019; Entrevista 14, Universidad de los Andes, 3 de febrero 2020.

* Véase, por ejemplo, Kimberly Theidon (2007) "Transitional Subjects: The Disarmament, Demobilization and Reintegration of Former Combatants in Colombia," *The International Journal of Transitional Justice* 1 (1): 66-90; Enzo Nussio (2009) "¿Reincidir o no? Conceptos de la literatura internacional aplicados al caso de desarme, desmovilización y reintegración de las Autodefensas Unidas de Colombia," *Pensamiento Jurídico* 26: 213-235; Themnér (2011: 159); Nussio and Howe (2016). Para una comparación de las trayectorias de 37 milicias en Colombia consulte Sarah Zukerman Daly (2016) *Organized Violence after Civil War: The Geography of Recruitment in Latin America*, Cambridge: Cambridge University Press.

xi "Splits form among Colombia's Farc rebels after commanders expelled," *The Guardian*, 14 Dec 2016 < https://www.theguardian.com/world/2016/dec/14/colombia-farc-commanders-expelled>. Algunos de estos eran mandos altos. Para una discusión consulte Fundación Ideas para la Paz (2018).

xii Fundación Paz y Reconciliación (2019) "Más sombras que luces, un análisis de seguridad en Colombia," p. 3 < https://pares.com.co/wp-content/uploads/2019/08/SEGURIDAD-DUQUE 2019.pdf). Véase también: "Who the former FARC members of the new dissident group are," *Colombia Reports*, 30 Aug 2019 < https://colombiareports.com/who-the-former-farc-members-of-the-new-dissident-group-are/.

xiii Si bien es difícil establecer el número total de mandos medios durante la negociación, ya que estos datos no están disponibles, Ariel Ávila, Subdirector de la Fundación Paz y Reconciliación, estimaba 700 en el 2016 ("Los mandos medios," Semana, 20 Jul 2016 https://www.semana.com/opinion/articulo/los-mandos-medios-opinion-de-ariel-avila/482721/). Las estimaciones más bajas sugieren que hay 340 mandos medios mayores de 48 años, pero probablemente se excluyan a los mandos medios más jóvenes y a quienes ocupan puestos inferiores en la jerarquía organizacional, como el comandante reemplazante de Escuadra, la cual es una unidad compuesta por 12 personas ("¿Y después de las armas qué?" Semana, 30 Sep 2017 https://www.semana.com/nacion/articulo/mandos-medios-de-las-farc-sobre-la-incertidumbre/542106/).

xiv "ARN in Numbers," Agency for Reincorporation and Normalisation, Jul 2020, p. 6
http://www.reincorporacion.gov.co/en/agency/ARN%20Process%20Figures/ARN_in_Number
s July 2020.pdf>.

^{xv} El estimado del total de ex miembros de las FARC-EP en grupos disidentes varía, la Fundación Paz y Reconciliación (2019: 3) estima que hay 1,800. Las estimaciones más altas del número de miembros de grupo disidente generalmente incluyen nuevos reclutas sin haber pertenecido a las FARC-EP (véase, por ejemplo, Posso et al., 2020: 11).

xvi Entrevista 5, ARN, 21 de mayo 2018.

xvii Entrevista 1, Fundación Ideas para la Paz, 17 de mayo 2018.

xviii Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 7, 5 de febrero 2020.

- xix Themnér (2011: 165, 167). Véase también, por ejemplo, Natasha Lemasle (2010) Combatants' Disarmament: Do Command and Control Matter? A Comparison of Sierra Leone and Liberia. PhD dissertation, Northwestern University; Anders Themnér (2012) "Former Mid-Level Commanders in Big Man Networks," in African Conflicts and Informal Power: Big Men and Networks, edited by Mats Utas, London: Zed Books, p. 219; Joanne Richards (2012) "DDR in DRC: The Impact of Command and Control," Geneva Institute of International and Development Studies, United Washington, DC: United States Institute of Peace https://www.usip.org/sites/default/files/files/case-study-competition/20130322-DDR-in-DRC.pdf.
- xx "Command responsibility cannot be based exclusively on rank" (United Nations Security Council (2017) "Final Agreement for Ending the Conflict and Building a Stable and Lasting Peace," S/2017/272, Annex II, Article III.59 https://undocs.org/en/S/2017/272; véase también: Article II.44).
- ^{xxi} Entrevista 11, Oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Colombia, 21 de mayo 2019.
- ^{xxii} Entrevista 16, Misión de Coordinación y Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, 16 de febrero 2020. Véase también: Fundación Ideas para la Paz (2005: 1).
- xxiii Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 8, 6 de febrero 2020.
- xxiv Estatuto de las FARC-EP (1993) Octava Conferencia de las FARC-EP, Capitulo III, Artículo 4an, p. 11. Véase también: Observatorio de procesos de Desarme, Desmovilización y Reintegración (2009) "La reintegración de mandos medios de las FARC-EP," Universidad Nacional de Colombia, p. 7
- http://www.humanas.unal.edu.co/observapazyconflicto/files/1214/3594/1606/ODDR_Mand_os_medios_ASDI_2010.pdf.
- xxv Fundación Ideas para la Paz (2010: 8). Véase también: Fundación Ideas para la Paz (2005).
- xxvi Estatuto de las FARC-EP (1993) Capitulo III, Artículo 6, pp. 12-3.
- xxvii Estatuto de las FARC-EP (1993) Reglamento de Régimen Disciplinario, Capítulo I, Artículo 1, pp. 26-7.
- xxviii Fundación Ideas para la Paz (2005: 3).
- xxix Francisco Gutiérrez Sanín (2008) "Telling the Difference: Guerrillas and Paramilitaries in the Colombian War," *Politics & Society* 36 (1): 17.
- Entrevista 16, Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, 16 de febrero 2020.
- xxxi Fundación Ideas para la Paz (2005: 3-4).
- Entrevista 16, Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia, 16 de febrero 2020.
- Entrevista 18, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, 7 de febrero 2020.

ka para la Paz, un mecanismo la del Sistema integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición, creado en el Acuerdo Final con el fin de investigar los crímenes ocurridos durante el conflicto armado hasta el 1 de diciembre de 2016, ha estado en el centro de la discusión sobre justicia transicional y rendición de cuentas en Colombia. Sobre los ex comandantes de nivel medio consulte, por ejemplo, "JEP llama a versión a diez mandos medios de Farc por caso de secuestro," El Tiempo, 28 Sep 2020 https://www.eltiempo.com/justicia/jep-colombia/jep-llama-a-version-a-mandos-medios-defarc-por-caso-de-secuestro-540327.

xxxv Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 2, 4 de febrero 2020.

xxxvi Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 7, 5 de febrero 2020. Sobre los términos como "la dejación de las armas" utilizados para discutir el desarme durante las negociaciones consulte Fundación Ideas para la Paz (2015) "El Desarme de las FARC: Claves y propuestas para un proceso viable, exitoso y transparente"

http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/5605ff09ec154.pdf.

xxxvii Col. Juan Acuña and Col. Gustavo García (2019) "Laying down of arms in the UN Mission in Colombia," Third MPOME Regional Workshop, p. 96

http://www.smallarmssurvey.org/fileadmin/MPOME/resources/MPOME-3WS-Paper6.pdf>.

xxxviii Entrevista 3, Organización Internacional para las Migraciones, 21 de mayo 2018.

xxxix Anastasia Shesterinina (2020) "What the coronavirus pandemic looks like for Colombia's former FARC fighters," *The Conversation*, 12 Aug 2020 < https://theconversation.com/what-the-coronavirus-pandemic-looks-like-for-colombias-former-farc-fighters-144018>.

- xli United Nations Security Council (2018) United Nations Verification Mission in Colombia Report of the Secretary-General, S/2018/874, C.39, p. 7.
- klii Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 2, 4 de febrero 2020. Sobre "Paz Territorial" consulte, por ejemplo, Juan Mario Diaz and Melanie Lombard (2019) "Territorial peace in Colombia: A transformative concept?" Sheffield Political Economy Research Institute, 20 Mar http://speri.dept.shef.ac.uk/2019/03/20/territorial-peace-in-colombia-a-transformative-concept/>.
- xliii Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 8, 6 de febrero 2020.
- xliv Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 3, 4 de febrero 2020.
- xlv Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 1, 4 de febrero 2020.
- xivi "Colombia: Security Council hears of 'epidemic of violence' against civil society and excombatants," UN News, 14 Apr 2020 < https://news.un.org/en/story/2020/04/1061732 >. El número de líderes sociales y excombatientes de las FARC-EP asesinados se cuestiona debido a dificultades para recopilar datos y al subregistro. Se estimas que más de 600 líderes sociales y 200 excombatientes de las FARC-EP han sido asesinados desde la firma del acuerdo de paz en el 2016. Desde principios del 2020, el Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz ha registrado cerca de 240 muertes entre líderes sociales y sus familiares y entre 50 excombatientes. Consulte Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (2020) "Social"

xl Ex mando medio de las FARC-EP, entrevista 2, 4 de febrero 2020.

Leaders and Human Rights Defenders Killed in 2020," accessed 7 Oct 2020 http://www.indepaz.org.co/lideres/>.

xlvii KROC Institute (2020) "Tres años después de la firma del Acuerdo Final de Colombia: hacia la transformación territorial," *Informe 4* < http://peaceaccords.nd.edu/wp-content/uploads/2020/09/091620-Reporte-4-Digital-.pdf.

xlviii Véase también: Fundación Ideas para la Paz (2010: 24).

xlix Entrevista 22, Universidad Católica de Colombia, 11 de febrero 2020.